Информация об экспертно-аналитическом мероприятии «Экспертиза проекта закона Тульской области «О внесении изменений в Закон Тульской области «О бюджете Тульской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (первое уточнение)»

Проанализировав в рамках своих полномочий проект закона Тульской области «О внесении изменений в Закон Тульской области «О бюджете Тульской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (первое уточнение), счетная палата Тульской области отмечает следующее.

Законопроектом вносятся изменения во все параметры бюджета Тульской области на 2017 год, а также параметры государственного долга Тульской области на плановый период 2018 и 2019 годов (предельный объем государственного долга Тульской области и верхний предел государственного внутреннего долга Тульской области по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом).

Внесение изменений в показатели бюджета Тульской области на 2017 год в основном обусловлено необходимостью:

– уточнения налоговых и неналоговых доходов бюджета области, объемов безвозмездных поступлений в бюджет области (поступлений из федерального бюджета, территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области, от Пенсионного фонда Российской Федерации, государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ, прочих безвозмездных поступлений);

– уточнения расходов бюджета области в связи с изменением поступлений по вышеуказанным доходным источникам, а также в связи с перераспределением бюджетных ассигнований между разделами, подразделами, целевыми статьями, группами и подгруппами видов расходов бюджета области;

– уточнения параметров государственного долга Тульской области и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета области без изменения абсолютного размера дефицита бюджета области.

Изменения параметров государственного долга Тульской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов обусловлены фактически сложившимся на 01.01.2017 объемом государственного долга Тульской области, а также уточнением объемов привлечения государственных внутренних заимствований Тульской области в 2017 году.

Законопроектом изменяются основные параметры бюджета области на 2017 год.

Общий объем доходов бюджета области планируется в сумме 64 620 341,8 тыс. рублей, что на 3 765 088,9 тыс. рублей, или на 6,2%, больше показателя (60 855 252,9 тыс. рублей), утвержденного Законом Тульской области от 23.12.2016 № 94‑ЗТО «О бюджете Тульской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Общий объем расходов бюджета области предлагается утвердить в сумме 69 753 329,0 тыс. рублей, что на 3 765 088,9 тыс. рублей, или на 5,7%, больше показателя (65 988 240,1 тыс. рублей), утвержденного Законом о бюджете области на 2017-2019 годы.

Превышение расходов над доходами (дефицит) бюджета области составляет 5 132 987,2 тыс. рублей (не изменяется).

***Объем доходов бюджета Тульской области*** на 2017 год составит 64 620 341,8 тыс. рублей, в том числе:

– налоговые и неналоговые доходы – 51 741 791,4 тыс. рублей;

– безвозмездные поступления – 12 878 550,4 тыс. рублей.

Прогнозный показатель *налоговых и неналоговых доходов* бюджета области в целом уменьшается на 1 254 269,7 тыс. рублей, или на 2,4% (с 52 996 061,1 тыс. рублей до 51 741 791,4 тыс. рублей), в том числе за счет уменьшения прогнозных показателей по налогу на прибыль организаций и акцизам на нефтепродукты и с учетом увеличения прогнозных показателей по доходам от уплаты акцизов на алкогольную продукцию, доходам от продажи материальных и нематериальных активов.

*Безвозмездные поступления* в целом увеличиваются на 5 019 358,6 тыс. рублей, или на 63,9%, и составят 12 878 550,4 тыс. рублей.

Доля безвозмездных поступлений в объеме доходов бюджета Тульской области в 2017 году составит 19,9% (увеличивается на 7 процентных пунктов).

Объем безвозмездных поступлений *из федерального бюджета* уточняется в соответствии с объемами межбюджетных трансфертов, установленными для Тульской области Федеральным законом от 19.12.2016 № 415‑ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации о распределении межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2017 году бюджетам субъектов Российской Федерации, в том числе бюджету Тульской области, а также с учетом фактических поступлений по состоянию на 03.02.2017.

Объем *дотаций* из федерального бюджета в бюджет Тульской области 2017 году составит 2 561 238,6 тыс. рублей, в том числе:

– на выравнивание бюджетной обеспеченности – 2 193 563,7 тыс. рублей;

– на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы – 367 674,9 тыс. рублей.

Объем *субсидий* из федерального бюджета в целом увеличивается на 1 747 790,8 тыс. рублей. Законопроектом учитывается распределение в бюджет области по 17-ти видам субсидий на сумму 1 749 941,9 тыс. рублей (из них на реализацию федеральных целевых программ (287 450,4 тыс. рублей), на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (155 798,5 тыс. рублей), на реализацию мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях (281 683,5 тыс. рублей), на поддержку государственных программ и муниципальных программ формирования современной городской среды (242 152,6 тыс. рублей), на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе (499 276,4 тыс. рублей)), а также изменение объемов распределенных из федерального бюджета средств по 6-ти видам субсидий (сумма уменьшается на 2 151,1 тыс. рублей).

Объем *субвенций* из федерального бюджета увеличивается на 302 535,3 тыс. рублей – на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов.

Объем *иных межбюджетных трансфертов* из федерального бюджета увеличивается на 625 000,0 тыс. рублей – на финансовое обеспечение дорожной деятельности.

Объем безвозмездных поступлений *от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства* уточняется в соответствии с фактическими поступлениями в конце 2016 года, то есть уменьшается на 317 067,8 тыс. рублей (на 81,8%).

Кроме того, в объеме безвозмездных поступлений предусматриваются:

– межбюджетные трансферты из бюджета *территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области* на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в сумме 25 800,0 тыс. рублей;

– безвозмездные поступления из бюджета *Пенсионного фонда Российской Федерации* в сумме 3,8 тыс. рублей;

– *доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет* в сумме 73 977,1 тыс. рублей *–* доходы от возврата остатков субсидий, предоставленных в 2016 году государственным бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ).

***Расходы бюджета Тульской области*** на 2017 год относительно показателя, утвержденного Законом о бюджете области на 2017-2019 годы, увеличиваются на 5,7%, или на 3 765 088,9 тыс. рублей (с 65 988 240,1 тыс. рублей до 69 753 329,0 тыс. рублей).

Расходы бюджета области увеличиваются за счет:

– поступлений из федерального бюджета – на 2 675 326,1 тыс. рублей;

– поступлений из бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области – на 25 800,0 тыс. рублей;

– поступлений из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации – на 3,8 тыс. рублей;

– прочих безвозмездных поступлений – на 80,8 тыс. рублей;

– за счет собственных доходов – на 1 063 878,2 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение *публичных нормативных обязательств* на 2017 год увеличивается на 154 623,3 тыс. рублей (с 10 859 757,8 тыс. рублей до 11 014 381,1 тыс. рублей), или на 1,4% к показателю, утвержденному Законом о бюджете области на 2017-2019 годы.

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию в 2017 году*государственных программ Тульской области* увеличивается с 63 323 052,3 тыс. рублей до 67 116 667,1 тыс. рублей, то есть на 3 793 614,8 тыс. рублей, или на 6%.

*Непрограммные расходы* в 2017 году в целом уменьшаются на 28 525,9 тыс. рублей, или на 1,1% (с 2 665 187,8 тыс. рублей до 2 636 661,9 тыс. рублей), в объеме расходов бюджета области составят 3,8%.

Общий объем бюджетных ассигнований на предоставление в 2017 году *межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов (городских округов) области*, увеличивается на 1 003 082,4 тыс. рублей (с 18 408 170,1 тыс. рублей до 19 411 252,5 тыс. рублей), или на 5,4%.

Доля расходов на межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований в общем объеме расходов бюджета области на 2017 год составит 27,8%.

Объем *субсидий* бюджетам муниципальных образований на 2017 год в целом увеличивается на 793 242,4 тыс. рублей (с 3 667 965,3 тыс. рублей до 4 461 207,7 тыс. рублей), или на 21,6%.

Субсидии бюджетам муниципальных образований в 2017 году предусматриваются в рамках реализации 10 государственных программ Тульской области и проекта «Народный бюджет».

Общий объем *субвенций* бюджетам муниципальных образований на 2017 год Законопроектом не изменяется, при этом предусматриваются перераспределения (по подразделам, подпрограммам) на реализацию:

– Закона Тульской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки педагогическим и иным работникам» (бюджетные ассигнования в объеме 13 833,9 тыс. рублей перераспределяются с подраздела 0702 «Общее образование» на подраздел 0703 «Дополнительное образование детей»);

– Закона Тульской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки работникам муниципальных библиотек, муниципальных музеев и их филиалов» (бюджетные ассигнования в объеме 809,0 тыс. рублей перераспределяются с подпрограммы «Сохранение и развитие музеев Тульской области» на подпрограмму «Сохранение и развитие библиотечного дела»).

Объем *иных межбюджетных трансфертов* бюджетам муниципальных образований Законопроектом в целом увеличивается с 59 534,3 тыс. рублей до 269 374,3 тыс. рублей (в 4,5 раза), то есть на 209 840,0 тыс. рублей – на финансовое обеспечение дорожной деятельности (Законопроектом данные межбюджетные трансферты не распределены).

*Межбюджетные трансферты бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области* на финансовое обеспечение скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи для лиц, не застрахованных по обязательному медицинскому страхованию, для осуществления вызовов по заболеваниям, включенным в базовую программу обязательного медицинского страхования, на 2017 год Законопроектом увеличиваются с 2 632,2 тыс. рублей до 24 466,2 тыс. рублей, то есть на 21 834,0 тыс. рублей, или более чем в 9 раз.

***Превышение расходов над доходами (дефицит) бюджета области*** в 2017 году составляет 5 132 987,2 тыс. рублей, относительно показателя, утвержденного Законом о бюджете области на 2017-2019 годы, не изменяется.

Предусматривается уменьшение предельного объема и верхнего предела государственного внутреннего долга Тульской области по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом, что обусловлено фактически сложившимся по состоянию на 1 января 2017 года объемом государственного долга области. При формировании Закона о бюджете области на 2017-2019 годы расчет указанных показателей осуществлялся исходя из оценки государственного долга на конец 2016 года в объеме 17 787 363,8 тыс. рублей, фактически сложившийся на указанную дату объем государственного долга Тульской области составил 15 727 645,0 тыс. рублей (ниже на 2 059 718,8 тыс. рублей).

Устанавливаемые Законопроектом показатели предельного объема государственного долга Тульской области, заимствований, предельного объема расходов на обслуживание государственного долга Тульской области на 2017-2019 годы соответствуют нормам, установленным статьями 106, 107, 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Законопроектом вносятся изменения в ***программу государственных внутренних заимствований Тульской области*** на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в части привлечения государственных внутренних заимствований в 2017 году.

Объем привлечения государственных внутренних заимствований по сравнению с показателями Закона о бюджете области на 2017-2019 годы в 2017 году увеличивается на 698 869,9 тыс. рублей, или на 5,4% (с 12 899 185,5 тыс. рублей до 13 598 055,4 тыс. рублей). Увеличение указанного показателя осуществляется за счет кредитов кредитных организаций, привлечение по которым увеличивается на 8,3% (с 8 428 317,0 тыс. рублей до 9 127 186,9 тыс. рублей).

Объем расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Тульской области представленным Законопроектом не изменяется (1 083 495,6 тыс. рублей).

Погашение основной суммы долга по государственным заимствованиям в 2017 году составит 10 018 085,5 тыс. рублей (не изменяется), или 73,7% привлекаемых заемных средств.

Объем платежей на погашение и обслуживание государственного долга Тульской области (в 2017 году – 11 508 677,0 тыс. рублей) в процентах к общему объему заимствований (коэффициент покрытия) составит в 2017 году 91,6%.

В выводах по результатам экспертно-аналитического мероприятия счетная палата отметила, что представленный проект закона Тульской области в основном соответствует нормам действующего законодательства.

**Аудитор О.П. Гремякова**